



Утвърдил:

Ива Иванова – изпълнителен директор
на Държавен фонд „Земеделие“

Дата: 31.01.2025

АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ“ ЗА 2025 г.

Петя Славчева – заместник-изпълнителен директор на Държавен фонд „Земеделие“, отговорно лице за координацията на антикорупционните мерки

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организации/кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Незаконносъобразно провеждане и възлагане на обществените поръчки и изпълнение на договорите.	Прилагане на предварителен контрол за законосъобразност на дейностите по възлагане на обществените поръчки и текущ контрол по изпълнението на договорите. Възлагане на различни служители	Организационен	Ефективен и надежден контрол в пълно съответствие с изискванията на ЗОП, ПЗЗОП и Вътрешните правила.	Постоянен	Положителни доклади от извършените проверки за законосъобразно проведени и възложени обществени поръчки.	Ресорен заместник изпълнителен директор, директори на инициращите дирекции, директор на дирекция „Обществени поръчки“, „Финансова“, „Интегрирани информационни системи“, Финансов контролор, Главен секретар и главен счетоводител.		

	изпълнението на етапите (подготовка на процедурите, избор на изпълнител и контрол на договора) от цикъла на общ. поръчка при наличие на експертна възможност.	Ротация на служителите при извършване на административни проверки при разглеждането на проекти по схеми, мерки и интервенции, финансирани от ЕФ на ЕС и НБ, и упражняване на контрол при разходването на бюджетни средства. Допълнителен информационен регистър за непрекъснатост на мониторинга върху служителите пряко осъществяващи	Организационен	Ефективен и ефикасен контрол, законосъобразност и безпристрастност при извършване на административните проверки по договаряне, плащане и мониторинг на проекти по схеми, мерки и интервенции, финансирани от ЕФ на ЕС и НБ.	Постоянен	Брой на постъпили жалби и сигнали, брой проверки/искания/заявления/заявки на ротационен принцип. Одитни доклади и проверки с положителна оценка на системите за управление и контрол.	Директори на дирекции – ОПМРСР, ДПМРСР, СПМ, ИСП, КСП, „Директна плащания“, ТИ, „Рибарство и аквакултури“, „Финансова“, преки ръководители, областни дирекции.		
Допускане на грешки/неправомерни действия от служителите при осъществяване на административните проверки по договаряне, плащане и мониторинг на проекти по схеми и мерки и интервенции, финансирани от ЕФ на ЕС и НБ.									

	<p>комуникация и административни проверки с бенефициери в отдел ПСМП и РРА. Периодични обучения относно документите на Интегрираната система за управление на качеството, информационната сигурност и борба с подкупването (ИСУ)</p>	<p>Организационен</p>	<p>Минимизиране на настъпването на корупционен риск поради липса на разписана функционална отговорност и/или служебни задължения.</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Извършен преглед на ДХ и брой нови длъжностни характеристики. Брой нарушения от служителите, вследствие на допуснати пропуски в длъжностните им характеристики.</p>	<p>Директори на дирекции и самостоятелни административни звена, съответните преки ръководители, директора на дирекция ЧР и главния секретар.</p>		
<p>Неизпълнение на служебни задължения от служителите с функции по управление, разпоредване или разходващи бюджетни средства и активи поради пропуски в длъжностните характеристики.</p>	<p>Актуализиране на функционални и длъжностни характеристики на звената и на служителите с функции по управление, разпоредване или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки.</p>	<p>Организационен</p>	<p>Минимизиране на настъпването на корупционен риск поради липса на разписана функционална отговорност и/или служебни задължения.</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Извършен преглед на ДХ и брой нови длъжностни характеристики. Брой нарушения от служителите, вследствие на допуснати пропуски в длъжностните им характеристики.</p>	<p>Директори на дирекции и самостоятелни административни звена, съответните преки ръководители, директора на дирекция ЧР и главния секретар.</p>		

Корупционен риск – извършване на контролни дейности

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организацията/кадрови промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Неспазване на процедурите. Допускане на пропуски и грешки при извършване на договорирани, оторизация и мониторинг, плащане и осчетоводяване и проверка по схеми, мерки и интервенции, финансирани от НБ и ЕФ на ЕС.	Провеждане на обучения на служителите с цел точно спазване на разработените правила и процедури и отразяване на извършваните административни проверки по схеми, мерки и интервенции, финансирани от НБ и ЕФ на ЕС. Осигуряване на подробни контролни листове с цел проследяване на извършваните административни проверки. Отразяване в КЛ на отговорните служители, извършили	Организационен	Стриктно спазване на процедурите по схеми, мерки и интервенции, финансирани от НБ и ЕФ на ЕС. Осигуряване на проследимост на действията.	Постоянен	Брой проведени обучения на служителите по прилагане на процедурите за работа. Брой проверки, заявления, констатираны нарушения.	Директори на дирекции - КСП, ОППМСР, ИСП, „Директни плащания“, ДПП, СПМ, ДПМСР, „Финансова“, ТИ, „Рибарство и аквакултури“, преки ръководители, областни дирекции.		

	<p>административни проверки по заявления.</p> <p>Извършване на контролни проверки на заявления, обработвани от служителите на областните дирекции на ДФЗ, относно спазване на процедурите за работа.</p> <p>Допълнително обучение на служителите от ОД на ДФЗ по интервенциите, свързани с обвързаното подпомагане и обработката на допълнително получени документи по „Директни плащания“.</p> <p>Разработване на тестове според спецификага на отделите и периодично провеждане на тестове даващи</p>							
--	---	--	--	--	--	--	--	--

	оценка на компетентност и познаване на съответната нормативна уредба	Организационен	Анализ на работната среда в проверяваните обекти с оглед снижаване на демотивиращите фактори и превенция от корупция и предотвратяване на конфликт на интереси.	Постоянен	Брой препоръки за подобряване на работната среда и повишаване на мотивацията на служителите.	Ръководител „Инспекторат“.		
Слабости в организацията на работата, разпределението на отговорностите на служителите в проверяваните самостоятелни структури на ДФЗ, които могат да доведат до прояви за корупция и конфликт на интереси.	Провеждане на анкетно проучване в хода на извършваните от Инспектората на ДФЗ планирани проверки относно организацията на работа, разпределението на задълженията и отговорностите на служителите на проверяваната структура/звено, водещи до демотивиране на служителите и корупционни прояви и практики и прояви за конфликт на интереси.							

<p>Недостатъчни алтернативни канали за подаване на сигнали за корупция и конфликт на интереси.</p>	<p>Поддржане, актуализиране и обслужване на действащите канали за постъпване на сигнали за корупция и конфликт на интереси и допълнително поставяне на кутии за сигнали на достъпно и видно място в ЦУ на ДФЗ и в Областните дирекции на ДФЗ. Възможност за ползване на „горещите телефони“ на ДДП и докладване на получена информация.</p>	<p>Организационен</p>	<p>Предоставяне на повече и различни възможности за подаване на сигнали и своевременно получаване на информация за корупционни прояви и конфликт на интереси.</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой получени сигнали и извършени проверки.</p>	<p>Ръководител „Инспекторат“, директори на областните дирекции на ДФЗ, директор дирекция ДПП, директор на дирекция СППК, директор дирекция АСО.</p>	
--	---	-----------------------	---	------------------	--	---	--

Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесия, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организации/кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Незаконносъобразност и неспазване срока при предоставяне на административни услуги.	Публикуване на информация в официалния сайт на ДФ „Земеделие“ за предоставяните административни услуги, срокове и отговорните директори на дирекции и др. Своевременна актуализация на информацията. Осигуряване на възможност за кореспонденция чрез информационен канал.	Организационен	Законносъобразно и предоставяне в срок на административните услуги.	Постоянен	Публикувана информация за предоставяните административни услуги, срокове и отговорните директори на дирекции и др. Създаден канал за кореспонденция. Брой незаконосъобразни и/или ненавременни предоставени административни услуги.	Ресорен заместник изпълнителен директор, директор дирекция СПМ, началник отдел ДОЗ, директор дирекция „Мониторинг, докладване и оценка“.		

Корупционен риск – състезателни процедури/ конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организации/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Законосъобразно и безпристрастно провеждане на конкурси при назначаване на служители в ДФЗ.	Ротация на непостоянните членове на конкурсните комисии при провеждане на конкурсите за служители в ДФЗ „Земеделие“.	Организационен	Законосъобразност и безпристрастност при провеждането на конкурсите и избор на най-подходящия кандидат.	Постоянен	Проведени конкурси с различни експерти в конкурсните комисии. Незаконосъобразно провеждане на конкурси при назначаване на служители в ДФЗ. Подадени сигнали за незаконосъобразно провеждане на конкурси.	Директор на дирекция „Човешки ресурси“ и инициращите директори на дирекции.		

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове	Корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организации/кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Конкретно идентифициран корупционен риск	Несъответствия и празноти, които могат да доведат до противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове и процедури.	Периодичен преглед на нормативната уредба и процедури с цел предложение за допълване и изменения. Актуална информация в СЕУ по „Директни плащания“.	Организационен	Еднозначно прилагане на нормативната уредба и процедури с цел законосъобразно и ефикасно усвояване на средствата от ЕФ на ЕС и НБ.	Постоянен	Брой направени предложения и изменения на нормативната уредба и процедури.	Директори на дирекции – ОПМРСР, ДПМРСР, СПМ, ИСП, КСП, „Директни плащания“, ТИ, МДО, „Рибарство и аквакултури“ и преки ръководители, звено „СРОПРСР“, Дирекция „Правна“.		
Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства									
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организации/кадрови/промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение	

Корупционен натиск и обвързване между проверяващи и проверявани.	Ротация на служителите при извършване на проверки и посещения на място по всички схеми, мерки и интервенции за подпомагане. Изготвяне на процедура за реакция при оказан корупционен натиск. Допълнителен информационен регистър за непрекъснатост на мониторинга върху служителите на терен и служителите пряко осъществяващи комуникация с бенефициери в отдели ПСМП, ПРА и РТИ.	Организационен	Обективен и ефективен контрол при извършване на проверките. Минимизиране на вероятността за оказване на натиск и обвързване между проверяващ и проверявани.	Постоянен	Брой проверки и посещения на място, извършени на ротационен принцип за година.	Директори на дирекции ТИ и ОД, началници отдели КС, КП, ДП и ПК; началници отдели РТИ, ПСМП и ПРА.	
--	--	----------------	---	-----------	--	--	--

	<p>сигурност и борба с подкупването (ИСУ)</p>							
<p>Свързаност и наличие конфликт на интереси между кандидатите за подпомагане и служителите, извършващи административнит е проверки по схеми и мерки, администрирани от ДФЗ.</p>	<p>Разпределение на проектите предложени по мерките с прием в ИСУН 2020 на случаен принцип. Осъществяване на комуникация с кандидатите по електронен път- чрез ИСУН 2020. Въведена декларация за конфликт на интереси. Периодични обучения относно документите на Интегрираната система за управление на качеството, информационната сигурност и борба с подкупването (ИСУ)</p>	<p>Организационен</p>	<p>Предотвратяване на свързаност и наличие конфликт на интереси.</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Намаляване броя на установени случаи на свързаност и конфликт на интереси между кандидатите за подпомагане и служителите, извършващи административните проверки по схеми и мерки.</p>	<p>Директори на дирекции, администриращи мерки с прием в ИСУН.</p>		

	Периодични обучения на служителите с утвърдените ИСО 37001: 2016, и „Инструкция за обработване на сигнали и жалби за незаконосъобразни и неправомерни действия и/или бездействия на служителите на ДФ „Земеделие“.	Организационен	Правилно прилагане и изпълнение на ИСО 37001: 2016, и „Инструкция за обработване на сигнали и жалби за незаконосъобразни и неправомерни действия и/или бездействия на служителите на ДФ „Земеделие“.	Постоянен	Положителни доклади от извършените проверки.	Директори на дирекции и самостоятелни административни звена, съответните преки ръководители, директора на дирекция ЧР и главния секретар.		
Мерки за публичност								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице	Причини за изпълнение/неизпълнение				
Недостатъчна информираност на кандидатите за финансово подпомагане по схеми, мерки и интервенции	Публикуване в сайта на фонда на информация, подпомагаща бенефициентите /земеделските стопани/ при	Постоянен	Директори на инициращите дирекции, администриращи кандидатите за финансово подпомагане по схеми, мерки и интервенции, представяни от ДФ „Земеделие“, Директор дирекция ВОПК.					

предоставяни от ДФ „Земеделие“.	кандидатстване за финансово подпомагане по схеми, мерки и интервенции, предоставяни от ДФ „Земеделие“. Използване на СЕУ по „Директни плащания“.			
Недостатъчна прозрачност и публичност за действията по предотвратяване, разкриване и санкциониране на корупционни прояви и конфликт на интереси.	Поддържане и актуализиране на раздел „Антикорупция“ на интернет страницата на ДФ „Земеделие“. Актуализиране на информацията за подаване на сигнали за корупционни прояви и конфликт на интереси, и сигнали и предложения по АПК.	Постоянен	Ръководител „Инспекторат“ и Директори на дирекции ВОПК и ИИС.	
Занижена възможност за обратна връзка с бенефициенти, земеделски стопани и браншови организации.	Провеждане на анкети, полъване на анкетни карти за оценка на качеството на административното обслужване с антикорупционна	Организационен	Подобряване на обратната връзка с бенефициенти, земеделски стопани и браншови организации с оглед подобряване превенцията и противодействието на корупционни прояви.	Постоянен

	<p>насоченост от бенефициенти и земеделски стопани. Среци с браншовите организации. Участие в дискуссионни форуми с широката общественост, медии и заинтересовани страни.</p> <p>Публикувани на сайта горещи мобилни телефони за бенефициенти по ПРСР за връзка с дирекции ОПШМРСР и ДПМРСР.</p>			
Обучения				
Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения, и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им	Индикатор		
Планирано обучение	Годишна среща на Инспекторатите по ЗА - всички служители на Инспектората на ДФЗ. Обмяна на опит и добри практики.	Проведени обучения.	Обучения на новоназначени служители на тема „Превенция на корупцията“	Проведени обучения на новоназначените служители.
Планирано обучение	Практики по прилагане на ЗОП и Правилника за прилагане на закона.	Проведени обучения.		

Презентация на служителите от ОД на ДФ „Земеделие“ при плановите проверки на „Инспекторат“	„Превенция на корупцията и недопускане на конфликт на интереси“	Брой проведени презентации и брой на служителите присъствали на тях.
Планирано обучение	„Етичен кодекс на служителите и конфликт на интереси“	Проведени обучения.
Планирано обучение	Провеждане на обучения и разяснения на максимален брой служители в областта на противодействието на корупцията и конфликт на интереси във връзка с прилагане на Закона за противодействие на корупцията.	Проведени обучения.
Посочване на възможни начини за подаване на сигнали		
Адрес	Е-mail адрес	Телефонен номер
Централно управление на ДФ „Земеделие“, гр. София, бул. „Цар Борис III“ № 136 и Областни дирекции на ДФ „Земеделие“.	signal@dfz.bg	0700-106-16
Чрез интернет страницата на ДФ „Земеделие“, чрез линк за подаване на сигнали, раздел „Подай сигнал“, подраздел „Подай сигнал за корупция“.		
Чрез интернет страницата на ДФ „Земеделие“, чрез линк за подаване на сигнали раздел „Подай сигнал“, подраздел „Подай сигнал за нередност/измама“.		
Чрез интернет страницата на ДФ „Земеделие“, чрез линк за подаване на сигнали, раздел, „Подай сигнал“, подраздел „Подай сигнал по ЗЗЛПСОИН“.		
Мерки за защита на лицата, подали сигнали		
		Други
		Чрез интернет страницата на ДФ „Земеделие“ в раздел „Инспекторат“ тел. 02/ 8187478

Същност на мерките

Приети и утвърдени:

- „Вътрешни правила за прилагането на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения“;
- „Вътрешни правила за защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси в ДФ „Земеделие““;
- „Вътрешни правила за дейността на инспектората“;
- „Вътрешни правила за антикорупционни процедури“;
- „Вътрешни правила за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите за установяване конфликт на интереси в ДФ „Земеделие“-. Глава четвърта.