



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на земеделието
Дирекция „Развитие на селските райони“

22.7.2022 г.

X 93-4007/ 22.07.2022

„ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ“

Signed by: Olya Kirilova Todorova

ДО
Д-Р МОМЧИЛ НЕКОВ
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР НА
ЗЕМЕДЕЛИЕТО
И РЪКОВОДИТЕЛ НА
УО НА ПРСР 2014-2020 Г.

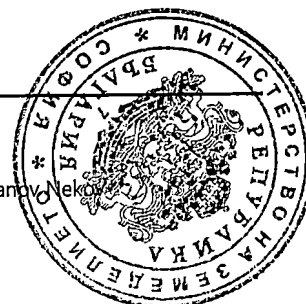
ОДОБРИЛ:

22.7.2022 г.

X

д-р Момчил Неков
Заместник-министър

Signed by: Momchil Stefanov Nekov



ДОКЛАД

от Елена Иванова – директор на дирекция „Развитие на селските райони“

ОТНОСНО: Проект на насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения № BG06RDNP001-7.019 – Пътища „Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях“ по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР,

На основание чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (загл. изм. ДВ, бр. 51 от 2022 г., в сила от 01.07.2022 г.) (ЗУСЕФСУ), във връзка с § 70 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на Европейските структурни и инвестиционни фондове (обн., ДВ, бр. 51 от 2022 г.), Ви представям за одобрение заповед за утвърждаване на насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения № BG06RDNP001-7.019 – Пътища „Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях“ по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.).

Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. е основният стратегически документ за прилагане на Втори стълб на Общата селскостопанска политика в България за периода 2014-2020 г. Като инструмент на Втори стълб, ПРСР 2014 – 2020 г. е насочена към постигане на трите основни цели на ОСП:

- *Първа цел: Повишаване на конкурентоспособността и балансирано развитие на селското и горското стопанство и преработваща промишленост;*
- *Втора цел: Опазване на екосистемите и устойчиво управление, използване на природните ресурси в земеделието, горското стопанство и хранителната промишленост, предотвратяване на климатичните промени и приспособяване към тях;*
- *Трета цел: Социално-икономическо развитие на селските райони, осигуряващо нови работни места, намаляване на бедността, социално включване и по-добро качество на живот.*

Подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ има за цел да насърчи социалното приобщаване, намаляването на бедността и икономическото развитие в селските райони.

В чл. 9б, т. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители е предвидено производството по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ да се провежда посредством Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН 2020) и по реда на ЗУСЕСИФ).

Съгласно чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ, ръководителят на управляващият орган на програмата утвърждава за всяка процедура насоки и/или друг документ, определящи условията за кандидатстване и условията за изпълнение на одобрени проекти.

В представеният проект на Насоки се уреждат условията за кандидатстване за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и условията за изпълнение на одобрени проекти по № BG06RDNP001-7.019 – Пътища „Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях“ по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от ПРСР 2014 – 2020 г.

В проекта на насоки са посочени допустимите за подпомагане кандидати, допустимите за подпомагане дейности, размерът на финансовата помощ, условията за допустимост към проектите и критериите за подбор.

1. Цел на процедурата

По процедурата се подпомагат проектни предложения, които допринасят за постигане на целите по подмярката насочени към насърчаване на социалното приобщаване, намаляването на бедността и икономическото развитие в селските райони.

Общата дължина на пътната мрежа в селските райони е 15 256.36 км., като покриването на нуждите за обновяване на цялата пътна инфраструктура, значително надвишава определените бюджети по програмата. Състоянието на тази пътна инфраструктура по данни към края на 2019 г. е както следва: Отлично – 5%; Добро – 20 %; Задоволително 25%; Незадоволително – 21 %; Лошо – 29 %. При финансиране на проекти за пътна инфраструктура ще се подобрени транспортната свързаност и достъпност на по-отдалечените населени места. Подобрената свързаност би предоставила възможност за развитие на икономиката в селските райони, създаване на по-добра среда за живот и работа и смекчаване на тенденцията за обезлюдяване на тези райони.

2. Допустими кандидати

Общини от селските райони на Република България, съгласно новата дефиниция за селски райони. Броят на общините, които попадат в дефиницията е 215.

3. Условия за допустимост

През прием 2022 г. по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ се обявиха приеми за следните допустими дейности:

1. Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях;

2. Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи улици и тротоари и съоръженията и принадлежностите към тях;

3. Изграждане, реконструкция и/или рехабилитация на водоснабдителни системи и съоръжения в агломерации с под 2000 е.ж. в селските райони;

4. Реконструкция, ремонт, оборудване и/или обзавеждане на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност.

По настоящата процедурата един кандидат може да подаде само едно проектно предложение. Освен по настоящата процедура, общината може да подаде проектно предложение и за дейността - реконструкция, ремонт, оборудване и/или обзавеждане на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност. По другите две дейности, свързани с инвестиции в улична и водоснабдителна инфраструктура не е допустимо да се комбинират проектни предложения, с проекти по настоящата процедура.

Проектите трябва да се осъществяват на територията на общините от селските райони на Република България, съгласно новата дефиниция за селски район.

Няма да се прилага ограничението, че една община може да получи подпомагане до левовата равностойност на 10 000 000 евро, общо по всички обявени приеми по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ за целият период на прилагането, т.е по настоящата процедура могат да подадат проекти и общини при които общо всички одобрени проекти през целият програмен период надхвърлят левовата равностойност на 10 000 000 евро.

Също така по настоящата процедура могат да бъдат подадени проектни предложения от кандидати общи, които имат одобрени проекти от предходни приеми за дейността строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях.

По процедурата може да се кандидатства с инвестиционен проект, изработен във фаза „Технически проект“ или „Работен проект“.

Проектите могат да включват реконструкция и/или рехабилитация само на енергозахранващите и осветителните съоръжения и тела.

Подпомагат се проекти, ако под терена, в който ще се изпълнят дейностите по проекта, са изградени или реконструирани водоснабдителните и/или канализационните системи (ВиК) или не се предвижда да се изградят или реконструират ВиК системи за период от седем години, считано от датата на сключване на административния договор.

Подпомагат се проекти, ако пътя/пътищата, за които е подадено проектното предложение са включени в Решение № 236 на Министерския съвет от 2007 г. за утвърждаване списък на общинските пътища. Инвестиционните проекти трябва да включват

изграждане на защитни тръби и защитени шахти, положени в подземна инфраструктура, в случай че не са изградени.

4. Финансова помощ

Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурата е в размер на 97 790 000,00 лева. Максималният размер на общите разходи за едно проектно предложение по процедурата не може да надхвърля левовата равностойност на 1 500 000 евро за един кандидат община. По процедурата не е предвиден минимален размер на безвъзмездната финансова помощ. Максималният размер на безвъзмездната финансова помощ е в размер 100% от общия размер на допустимите за финансово подпомагане разходи за проекта, ако допустимите за финансово подпомагане разходи не надхвърлят левовата равностойност на 1 000 000 евро съгласно чл. 61, параграф 7 от Регламент (ЕС) № 1303/2013. Размерът на финансовата помощ за проекти, които след извършване на инвестицията ще генерират нетни приходи, и са в размер на допустимите за финансово подпомагане разходи които надхвърлят левовата равностойност на 1 000 000 евро се определя въз основа на анализ „разходи – ползи“ (финансов анализ), съгласно Приложение № 2 от Насоките за кандидатстване. Разликата между пълния размер на допустимите за финансово подпомагане разходи и размера на финансовата помощ, определен въз основа на анализ „разходи – ползи“ се осигурява от кандидата, като участието на кандидата може да бъде само в парична форма.

Обосновка за бюджета по процедурата се съдържат в Решение № 437 на Министерския съвет от 05 юли 2022 г. за даване на съгласие Управляващият орган на Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г. да открие процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ със средства в размер до 163 203 274 лева над финансовия ресурс по подмярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

5. Критерии за подбор на проектите

Приоритет чрез критериите за подбор по процедурата ще бъде предоставян за:

1. Изграждане и/или реконструкция на инфраструктура в Северозападен район. Проектът се реализира на територията на община, разположена в границите на Северозападен район на Р. България.

1.1. Проектът се реализира на територията на община от областите Плевен или Ловеч.

1.2. Проектът се реализира на територията на община от областите Видин, Враца или Монтана.

2. Изграждане и/или реконструкция на инфраструктура, обслужваща общини с високо ниво на безработица. Проектът се реализира на територията на община с високо ниво на безработица (по данни на Агенция по заетостта за средногодишното равнище на регистрираната безработица към края на годината, предхождаща датата на кандидатстване).

2.1. Проектът се реализира на територията на община със средногодишно равнище на регистрираната безработица до 10%.

2.2. Проектът се реализира на територията на община със средногодишно равнище на регистрираната безработица от 10.01% до 20%.

2.3. Проектът се реализира на територията на община със средногодишно равнище на регистрираната безработица от 20.01% до 30%.

2.4. Проектът се реализира на територията на община със средногодишно равнище на регистрираната безработица над 30.01%.

3. Изграждане и/или реконструкция на инфраструктура, която осигурява транспортна свързаност на населени места от селските райони до малките градове от 4-то йерархично ниво съгласно НКПР.

3.1. Чрез инвестициите по проекта ще се осигури директна транспортна свързаност на населено място/населени места на територията на общини от селски райони с градовете от 4-то йерархично ниво съгласно НКПР 2013 – 2025 г.

3.2. Проектът включва инвестиции, чрез които ще се осигури транспортна свързаност в рамките на не повече от 30 км на населено място/населени места на територията на общини от селски райони с градовете от 4-то йерархично ниво съгласно НКПР 2013 – 2025 г.

4. Изграждане и/или реконструкция на инфраструктура, която осигурява директна свързаност на населено място с по-висок клас пътища.

5. Брой население, което ще се възползва от подобрените основни услуги и обхвата на териториално въздействие.

5.1. Инвестицията се изпълнява на територията на населено място/населени места с общо население до 1000 души (по данни на Националния статистически институт към края на годината, предхождаща датата на кандидатстване). Отчита се сбора от населението само на населеното място/населените места, обслужвани от реконструираният/рехабилитираният път/пътища.

5.2. Инвестицията се изпълнява на територията на населено място/населени места с общо население от 1001 до 2000 души (по данни на Националния статистически институт към края на годината, предхождаща датата на кандидатстване).

Отчита се сбора от населението само на населеното място/населените места, обслужвани от реконструираният/рехабилитираният път/пътища.

5.3. Инвестицията се изпълнява на територията на населено място/населени места с общо население от 2001 до 5000 души (по данни на Националния статистически институт към края на годината, предхождаща датата на кандидатстване).

Отчита се сбора от населението само на населеното място/населените места, обслужвани от реконструираният/рехабилитираният път/пътища.

5.4. Инвестицията се изпълнява на територията на населено място/населени места с общо население от 5001 до 8000 души (по данни на Националния статистически институт към края на годината, предхождаща датата на кандидатстване).

Отчита се сбора от населението само на населеното място/населените места, обслужвани от реконструираният/рехабилитираният път/пътища.

5.5. Инвестицията се изпълнява на територията на населено място/населени места с общо население над 8001 души (по данни на Националния статистически институт към края на годината, предхождаща датата на кандидатстване).

Отчита се сбора от населението само на населеното място/населените места, обслужвани от реконструираният/рехабилитираният път/пътища.

Подпомагат се проектни предложения, които са получили минимален брой от 20 точки по критериите за подбор.

* Едно проектно предложение не може да получи точки кумулативно по критерии 3 и 4. Присъждат се точки само по критерий 4.

** При проекти, които включват реконструкция/рехабилитация на повече от един път и поне единия от тях включва инвестиции, чрез които ще се осигури транспортна свързаност в рамките на не повече от 30 км на населено място/населени места на територията на общини от селски райони с градовете от 4-то йерархично ниво съгласно НКПР 2013 – 2025 г., точки се присъждат само по критерий 3.2.

Критериите за подбор на проектните предложения са одобрени от Комитета за наблюдение на ПРСР 2014 – 2020 г. на 18-то заседание, проведено на 11 юли 2022 г.

Условията на проект на насоки – Пътища „Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях“ се основават на подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от ПРСР 2014 – 2020 г. и на разпоредбите на правото на ЕС. При разработването на документите е взета предвид и разпоредбата на § 70 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (обн., ДВ, бр. 51 от 2022 г.).

В проекта на насоки са включени и условия, гарантиращи предоставянето на финансова помощ за обоснованост на разходи, и минимизиращи риска от създаване на изкуствени условия за заобикаляне на правилата.

Част от условията за допустимост, критерии за оценка, финансови условия се основават на промени по подмярката, одобрени в рамките на 18-то заседание на Комитета за наблюдение на ПРСР 2014 – 2020 г., проведено на 11 юли 2022 г. Предложеното изменение, съгласно разпоредбата на чл. 65, параграф 9 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 17.12.2013 г., може да се прилага от датата на подаване на искането за изменение до Комисията. На база на горепосоченото, условията свързани с изменение на ПРСР 2014 – 2020 г. са включени в Насоките за кандидатстване.

Проектът на насоки бе публикуван на електронната страница на Министерството на земеделието и в ИСУН 2020, за писмени възражения и предложения в съответствие с чл. 26, ал. 4 от ЗУСЕФСУ. Направените целесъобразни бележки и предложения са отразени.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ предлагам да издадете заповед за утвърждаване на насоки за кандидатстване по процедура чрез подбор на проектни предложения № BG06RDNP001-7.019 – Пътища „Строителство, реконструкция и/или рехабилитация на съществуващи общински пътища и съоръженията и принадлежностите към тях“ по подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“ от мярка 7 „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

С уважение,

7/22/2022

X

Елена Иванова

Директор

Signed by: Elena Angelova Ivanova